

la lettre de la réforme budgétaire

<http://www.minefi.gouv.fr/lolf>

Septembre 2005 n°12 bis

L'architecture budgétaire de l'État, c'est :

POUR LE BUDGET GÉNÉRAL

■ 34 MISSIONS

Grande politique de l'État, elle concerne un ou plusieurs ministères. C'est l'unité de vote au Parlement.

■ 132 PROGRAMMES

Regroupement des moyens d'une politique publique conduite par un ministère au service d'une stratégie définie, avec des objectifs et des indicateurs de performance précis et un responsable identifié.

HORS BUDGET GÉNÉRAL

■ 15 MISSIONS

■ 26 PROGRAMMES

Gestion par la performance : c'est parti !



Le dépôt du projet de loi de finances pour 2006 au Parlement marque un rendez-vous historique pour la gestion publique dans notre pays : pour la première fois, le budget de l'État sera intégralement présenté, débattu et voté en mode LOLF. C'est une nouvelle ère qui s'ouvre, où chaque euro dépensé doit l'être de la façon la plus utile.

Au cœur de cette démarche, l'architecture budgétaire forme la matrice des grandes politiques publiques. A chaque programme présenté, le Gouvernement associe une stratégie, des objectifs et des indicateurs de performance précis qui permettront de mieux guider et évaluer les politiques publiques.

Cette architecture budgétaire est le fruit d'un grand effort collectif, initié par le vote quasi-unanime de la loi organique relative aux lois de finances, le 1^{er} août 2001. Depuis lors, les agents de l'État ont commencé une véritable révolution silencieuse, remettant en cause structures et pratiques pour placer l'exigence de résultat au cœur de l'action publique.

Ce travail collectif, nourri des échanges répétés entre les ministères, l'Assemblée

nationale et le Sénat, vous est enfin présenté dans sa version définitive. Cadre budgétaire plus transparent au service d'une action publique plus performante, il doit accompagner l'entrée en mode LOLF au 1^{er} janvier 2006. A cette date, l'ensemble

des services et des agents de l'État travailleront au quotidien selon les préceptes de la réforme budgétaire.

*Cette
architecture
budgétaire
est le fruit
d'un grand
effort collectif*

Pour les fonctionnaires, sans qui la modernisation de l'État ne peut se faire, cela signifie à la fois plus de liberté et plus de responsabilité. Pour le

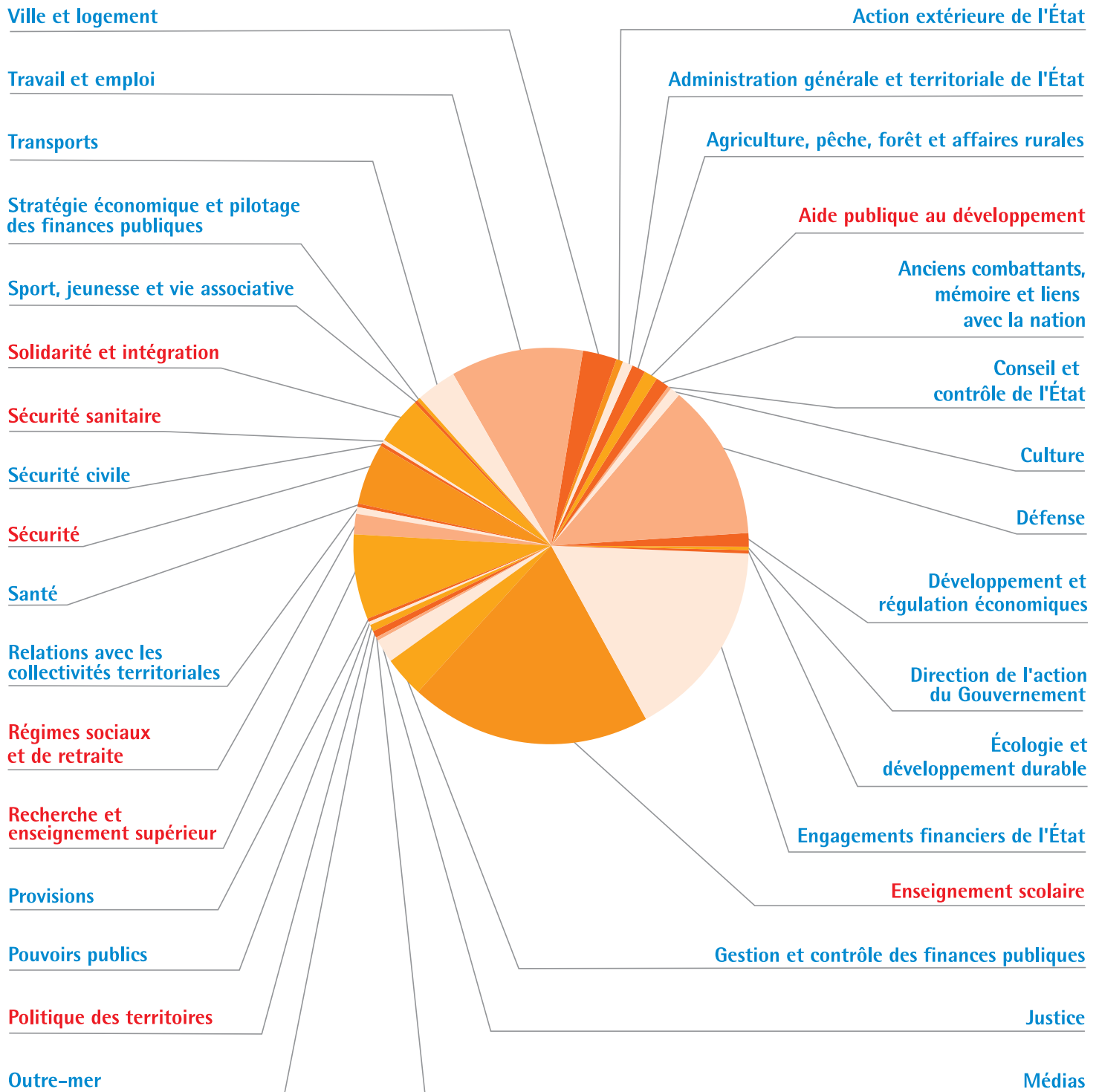
citoyen et ses représentants, c'est plus de transparence et de contrôle de l'action publique. Pour tous, c'est une meilleure qualité de service public au meilleur coût.

A présent, je veux tout faire pour que la réforme budgétaire fasse passer la modernisation de l'État à la vitesse supérieure afin de mieux répondre aux attentes des Français. Vous pouvez compter sur ma détermination.

JEAN-FRANÇOIS COPÉ,

*Ministre délégué au Budget
et à la Réforme de l'État
Porte-parole du Gouvernement*

Les missions de l'État dans le budget général (hors mission Remboursements et dégrèvements)



N.B. : en rouge, les missions qui sont interministérielles

Maquette indicative à partir de la liste des missions du PLF 2006 et des crédits correspondants de 2005

Mission	Programme	Responsable de programme	Ministère
Action extérieure de l'État	Action de la France en Europe et dans le monde	Stanislas LEFEBVRE de LABOULAYE, secrétaire général adjoint, directeur général pour les affaires politiques et de sécurité	ministère des Affaires étrangères
	Rayonnement culturel et scientifique	Philippe ETIENNE, directeur général de la coopération internationale et du développement	
	Français à l'étranger et étrangers en France	François BARRY DELONGCHAMPS, directeur des Français à l'étranger et des étrangers en France	
Administration générale et territoriale de l'État	Administration territoriale	Daniel CANEPA, secrétaire général	ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire
	Vie politique, culturelle et associative		
	Conduite et pilotage des politiques de l'intérieur		
Agriculture, pêche, forêt et affaires rurales	Gestion durable de l'agriculture, de la pêche et développement rural	Alain MOULINIER, directeur général de la forêt et des affaires rurales	ministère de l'Agriculture et de la Pêche
	Valorisation des produits, orientation et régulation des marchés	Jean-Marie AURAND, directeur des politiques économiques et internationales	
	Forêt	Alain MOULINIER, directeur général de la forêt et des affaires rurales	
	Conduite et pilotage des politiques de l'agriculture	Dominique SORAIN, secrétaire général	
Aide publique au développement	Aide économique et financière au développement	Xavier MUSCA, directeur général du Trésor et de la politique économique	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Solidarité à l'égard des pays en développement	Philippe ETIENNE, directeur général de la coopération internationale et du développement	ministère des Affaires étrangères
Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation	Liens entre la nation et son armée	Christian PIOTRE, secrétaire général pour l'administration	ministère de la Défense
	Mémoire, reconnaissance et réparation en faveur du monde combattant		
	Indemnisation des victimes des persécutions antisémites et des actes de barbarie pendant la seconde guerre mondiale		
Conseil et contrôle de l'État	Conseil d'État et autres juridictions administratives	Renaud DENOIX de SAINT MARC, vice-président du Conseil d'État	rattachement budgétaire aux services du Premier ministre
	Conseil économique et social	Jacques DERMAGNE, président du Conseil économique et social	
	Cour des comptes et autres juridictions financières	Philippe SEGUIN, premier président de la Cour des comptes	
Culture	Patrimoines	Michel CLEMENT, directeur de l'architecture et du patrimoine	ministère de la Culture et de la Communication
	Création	Jérôme BOUËT, directeur de la musique, de la danse, du théâtre et des spectacles vivants	
	Transmission des savoirs et démocratisation de la culture	Benoît PAUMIER, délégué au développement et à l'action internationale	
Défense	Environnement et prospective de la politique de défense	Jean de PONTON d'AMECOURT, directeur des affaires stratégiques	ministère de la Défense
	Préparation et emploi des forces	Général Henri BENTEGEAT, chef d'état-major des armées	
	Soutien de la politique de la défense	Christian PIOTRE, secrétaire général pour l'administration	
	Équipement des forces	Général Henri BENTEGEAT, chef d'état-major des armées et François LUREAU, délégué général pour l'armement	
Développement et régulation économiques	Développement des entreprises	Rodolphe GREIF, vice-président du Conseil général des mines	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Contrôle et prévention des risques technologiques et développement industriel	Luc ROUSSEAU, directeur général des entreprises	
	Régulation et sécurisation des échanges de biens et services	Jean BASSERES, secrétaire général	
	Passifs financiers miniers	Dominique MAILLARD, directeur général de l'énergie et des matières premières	
Direction de l'action du Gouvernement	Coordination du travail gouvernemental	Jean-Marc SAUVE, secrétaire général du Gouvernement	services du Premier ministre
	Fonction publique		
Écologie et développement durable	Prévention des risques et lutte contre les pollutions	Thierry TROUVE, directeur de la prévention, de la pollution et des risques	ministère de l'Écologie et du Développement durable
	Gestion des milieux et biodiversité	Jean-Marc MICHEL, directeur de la nature et des paysages	
	Conduite et pilotage des politiques environnementales et de développement durable	Emmanuel REBEILLE-BORGELLA, directeur général de l'administration	

re du budget général de l'État (projet de loi)

Mission	Programme	Responsable de programme	Ministère
Engagements financiers de l'État	Charge de la dette et trésorerie de l'État (crédits évaluatifs)	Xavier MUSCA, directeur général du Trésor et de la politique économique	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Appels en garantie de l'État (crédits évaluatifs)		
	Épargne		
	Majoration de rentes	François CARAYON, sous-directeur à la direction du budget	
	Versement à la Caisse nationale d'allocations familiales		
Enseignement scolaire	Enseignement scolaire public du premier degré	Roland DEBBASCH, directeur de l'enseignement scolaire	ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche
	Enseignement scolaire public du second degré		
	Vie de l'élève		
	Enseignement privé du premier et du second degrés		
	Soutien de la politique de l'éducation nationale	Michel DELLACASAGRANDE, directeur des affaires financières	ministère de l'Agriculture et de la Pêche
	Enseignement technique agricole	Michel THIBIER, directeur général de l'enseignement et de la recherche	
Gestion et contrôle des finances publiques	Gestion fiscale et financière de l'État et du secteur public local	Jean BASSERES, secrétaire général	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Conduite et pilotage des politiques économique, financière et industrielle	Jean-François SOUMET, directeur du personnel, de la modernisation et de l'administration	
Justice	Justice judiciaire	Patrice DAVOST, directeur des services judiciaires	ministère de la Justice
	Administration pénitentiaire	Patrice MOLLE, directeur de l'administration pénitentiaire	
	Protection judiciaire de la jeunesse	Michel DUVETTE, directeur de la protection judiciaire de la jeunesse	
	Accès au droit et à la justice	Marie-Christine LEROY, chef du service de l'accès au droit et à la justice et de la politique de la ville	
	Conduite et pilotage de la politique de la justice et organismes rattachés	Edward JOSSA, directeur de l'administration générale et de l'équipement	
Médias	Presse	Patrick RAUDE, directeur du développement des médias	services du Premier ministre
	Chaîne française d'information internationale		
Outre-mer	Emploi outre-mer	Philippe LEYSSENE, directeur des affaires économiques, sociales et culturelles	ministère de l'Outre-mer
	Conditions de vie outre-mer		
	Intégration et valorisation de l'outre-mer	Richard SAMUEL, directeur des affaires politiques, administratives et financières	
Politique des territoires	Stratégie en matière d'équipement	Patrick LABIA, chef du service du personnel et de l'administration	ministère des Transports, de l'Équipement, du Tourisme et de la Mer
	Aménagement, urbanisme et ingénierie publique	François DELARUE, directeur général de l'urbanisme, de l'habitat et de la construction	
	Information géographique et cartographique	Bertrand LEVY, directeur général de l'Institut géographique national	
	Tourisme	Frédéric PIERRET, directeur du tourisme	ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire
	Aménagement du territoire	Pierre MIRABAUD, délégué à l'aménagement du territoire et à l'action régionale	
	Interventions territoriales de l'État	gestion par le ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire : Daniel CANEPA, secrétaire général	services du Premier ministre
Pouvoirs publics	Présidence de la République	<i>dotations</i>	
	Assemblée nationale		
	Sénat		
	La chaîne parlementaire		
	Conseil constitutionnel		
	Haute cour de justice		
	Cour de justice de la République		

bi de finances pour 2006)

Mission	Programme	Responsable de programme	Ministère
Provisions	Provision relative aux rémunérations publiques	dotations	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Dépenses accidentelles et imprévisibles		
Recherche et enseignement supérieur	Formations supérieures et recherche universitaire	Jean-Marc MONTEIL, directeur de l'enseignement supérieur	ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche
	Vie étudiante		
	Recherches scientifiques et technologiques pluridisciplinaires	Elisabeth GIACOBINO, directrice de la recherche	
	Recherche dans le domaine de la gestion des milieux et des ressources	Jean-Jacques GAGNEPAIN, directeur de la technologie	
	Recherche spatiale		
	Orientation et pilotage de la recherche	Elisabeth GIACOBINO, directrice de la recherche	
	Recherche dans le domaine des risques et des pollutions	Guillaume SAINTENY, directeur des études économiques et de l'évaluation environnementale	ministère de l'Écologie et du Développement durable
	Recherche dans le domaine de l'énergie	Dominique MAILLARD, directeur général de l'énergie et des matières premières	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Recherche industrielle	Luc ROUSSEAU, directeur général des entreprises	
	Recherche dans le domaine des transports, de l'équipement et de l'habitat	François PERDRIZET, directeur de la recherche et des affaires scientifiques et techniques	ministère des Transports, de l'Équipement, du Tourisme et de la Mer
	Recherche duale (civile et militaire)	François LUREAU, délégué général pour l'armement	ministère de la Défense
	Recherche culturelle et culture scientifique	Benoît PAUMIER, délégué au développement et à l'action internationale	ministère de la Culture et de la Communication
Enseignement supérieur et recherche agricoles	Michel THIBIER, directeur général de l'enseignement et de la recherche	ministère de l'Agriculture et de la Pêche	
Régimes sociaux et de retraite	Régimes sociaux et de retraite des transports terrestres	Patrice RAULIN, directeur général de la mer et des transports	ministère des Transports, de l'Équipement, du Tourisme et de la Mer
	Régimes de retraite et de sécurité sociale des marins	Michel LE BOLLOCH, directeur de l'établissement national des invalides de la Marine	
	Régimes de retraite des mines, de la SEITA et divers	François CARAYON, sous-directeur à la direction du budget	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
Relations avec les collectivités territoriales	Concours financiers aux communes et groupements de communes	Dominique SCHMITT, directeur général des collectivités locales	ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire
	Concours financiers aux départements		
	Concours financiers aux régions		
	Concours spécifiques et administration		
Remboursements et dégrèvements	Remboursements et dégrèvements d'impôts d'État (crédits évaluatifs)	Bruno PARENT, directeur général des impôts	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Remboursements et dégrèvements d'impôts locaux (crédits évaluatifs)		
Santé	Santé publique et prévention	Didier HOUSSIN, directeur général de la santé	ministère de la Santé et des Solidarités
	Offres de soins et qualité du système de soins	Jean CASTEX, directeur de l'hospitalisation et de l'offre de soins	
	Drogue et toxicomanie	Didier JAYLE, président de la mission interministérielle de lutte contre la drogue et la toxicomanie	
Sécurité	Police nationale	Michel GAUDIN, directeur général de la police nationale	ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire
	Gendarmerie nationale	Général Guy PARAYRE, directeur général de la gendarmerie nationale	ministère de la Défense
Sécurité civile	Interventions des services opérationnels	Christian de LAVERNEE, directeur de la défense et de la sécurité civile	ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du territoire
	Coordination des moyens de secours		

Mission	Programme	Responsable de programme	Ministère
Sécurité sanitaire	Veille et sécurité sanitaires	Didier HOUSSIN, directeur général de la santé	ministère de la Santé et des Solidarités
	Sécurité et qualité sanitaires de l'alimentation	Sophie VILLERS, directrice générale de l'alimentation	ministère de l'Agriculture et de la Pêche
Solidarité et intégration	Politiques en faveur de l'inclusion sociale	Jean-Jacques TREGOAT, directeur général de l'action sociale	ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement
	Accueil des étrangers et intégration	Patrick BUTOR, directeur de la population et des migrations	
	Actions en faveur des familles vulnérables	Jean-Jacques TREGOAT, directeur général de l'action sociale	ministère de la Santé et des Solidarités
	Handicap et dépendance		
	Protection maladie	Dominique LIBAULT, directeur de la sécurité sociale	ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement
	Égalité entre les hommes et les femmes	Joëlle VOISIN, chef du service des droits des femmes et de l'égalité	
Conduite et soutien des politiques sanitaires et sociales	Etienne MARIE, directeur de l'administration générale, du personnel et du budget	ministère de la Santé et des Solidarités	
Sport, jeunesse et vie associative	Sport	Dominique LAURENT, directrice des sports	ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie associative
	Jeunesse et vie associative	Etienne MADRANGES, directeur de la jeunesse, de l'éducation populaire et de la vie associative	
	Conduite et pilotage des politiques du sport, de la jeunesse et de la vie associative	Hervé CANNEVA, directeur du personnel et de l'administration	
Stratégie économique et pilotage des finances publiques	Stratégie économique et financière et réforme de l'État	Bernard LIMAL, directeur de l'agence pour l'informatique financière de l'État (AIFE)	ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie
	Statistiques et études économiques	Jean-Michel CHARPIN, directeur général de l'Institut national de la statistique et des études économiques (INSEE)	
Transports	Réseau routier national	Patrice PARISE, directeur général des routes	ministère des Transports, de l'Équipement, du Tourisme et de la Mer
	Sécurité routière	Remy HEITZ, directeur de la sécurité et de la circulation routières	
	Transports terrestres et maritimes	Patrice RAULIN, directeur général de la mer et des transports	
	Passifs financiers ferroviaires		
	Sécurité et affaires maritimes	Michel AYMERIC, directeur des affaires maritimes	
	Transports aériens	Michel WACKENHEIM, directeur général de l'aviation civile	
	Météorologie	Jean-Pierre BEYSSON, président directeur général de Météo-France	
Conduite et pilotage des politiques d'équipement	Hélène JACQUOT-GUIMBAL, directrice générale du personnel, des services et de la modernisation		
Travail et emploi	Développement de l'emploi	Jean GAEREMYNCK, délégué à l'emploi et à la formation professionnelle	ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement
	Accès et retour à l'emploi		
	Accompagnement des mutations économiques, sociales et démographiques	Jean-Denis COMBEXELLES, directeur des relations du travail	
	Amélioration de la qualité de l'emploi et des relations du travail		
Conception, gestion et évaluation des politiques de l'emploi et de travail	Jean-René MASSON, directeur de l'administration générale et de la modernisation des services		
Ville et logement	Rénovation urbaine	Anne-Marie CHARVET, déléguée interministérielle à la ville et au développement social urbain	ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement
	Équité sociale et territoriale et soutien		
	Aide à l'accès au logement	François DELARUE, directeur général de l'urbanisme, de l'habitat et de la construction	
	Développement et amélioration de l'offre de logement		

Liste actualisée au 21 septembre 2005

- Missions ministérielles
- Missions interministérielles

Les missions et programmes hors budget général de l'État (projet de loi de finances pour 2006)

Contrôle et exploitation aériens	Soutien aux prestations de l'aviation civile	Navigation aérienne	Surveillance et certification	Formation aéronautique
Journaux officiels	Journaux officiels			
Monnaies et médailles	Activités régaliennes	Activités commerciales		
Cinéma, audiovisuel et expression radiophonique locale	Industries cinématographiques	Industries audiovisuelles	Soutien à l'expression radiophonique locale	
Contrôle-sanction automatisé des infractions au Code de la route	Contrôle-sanction automatisé des infractions au Code de la route			
Développement agricole et rural	Développement agricole et rural			
Gestion du patrimoine immobilier de l'État	Gestion du patrimoine immobilier de l'État			
Participations financières de l'État	Participations financières de l'État			
Pensions	Fonctionnaires civils et militaires relevant du code des pensions et allocations temporaires d'invalidité	Ouvriers des établissements industriels de l'État	Pensions militaires d'invalidité et victimes de guerre et autres	
Accords monétaires internationaux	Relations avec les banques centrales liées à la France par un accord international			
Avances à divers services de l'État ou organismes gérant des services publics	Avances à divers services de l'État ou organismes gérant des services publics			
Avances à l'audiovisuel public	Avances aux organismes de l'audiovisuel public			
Avances aux collectivités territoriales	Avances aux collectivités et établissements publics, territoires, établissements et États d'outre-mer	Avances sur le montant des impositions revenant aux régions, départements, communes, établissements et divers organismes		
Prêts à des États étrangers	Prêts aux États étrangers de la Réserve Pays Émergents en vue de faciliter la réalisation de projets d'infrastructures	Prêts à des États étrangers pour consolidation de dettes envers la France	Prêts à l'Agence française de développement en vue de favoriser le développement économique et social dans des États étrangers	
Prêts et avances à des particuliers ou à des organismes privés	Prêts et avances à des particuliers ou à des organismes privés			

■ Budgets annexes

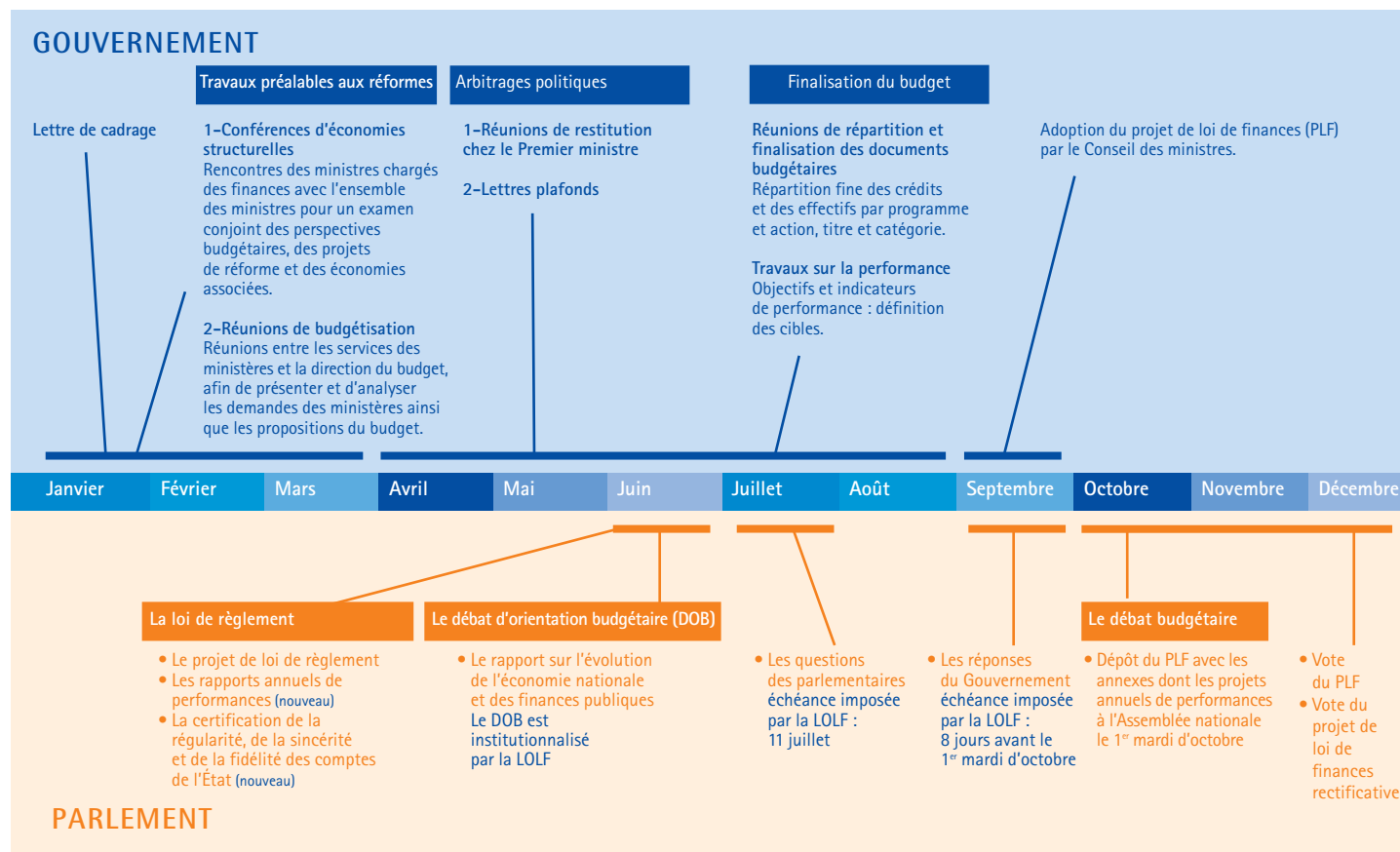
Comptes spéciaux :

■ Comptes d'affectation spéciale

■ Comptes de concours financiers

L'élaboration et le vote du budget en mode LOLF

Le nouveau calendrier budgétaire



Les nouvelles règles du débat budgétaire en bref

- La distinction services votés/mesures nouvelles n'existe plus. Les parlementaires se prononcent désormais sur l'intégralité des crédits.
- Les crédits du budget sont adoptés mission par mission.
- Les plafonds d'emploi ventilés par ministère font l'objet d'un vote unique.
- Le droit d'amendement est élargi. Les parlementaires peuvent :
 - modifier la répartition des crédits entre les programmes d'une même mission ;
 - créer, modifier ou supprimer un programme.
- Ce droit d'amendement reste encadré par l'article 40 de la Constitution qui interdit de créer ou d'alourdir une charge publique. Selon la LOLF, la charge publique correspond aux crédits d'une mission. Les parlementaires ne peuvent donc pas :
 - créer une mission ;
 - augmenter les crédits d'une mission ;
 - redéployer des crédits entre des programmes de missions différentes ;
 - redéployer des crédits entre le budget général et les comptes spéciaux et budgets annexes.